

**В.о. Міністра охорони здоров'я України**

**УЛЯНІ СУПРУН**

04071, м. Київ, вул. Ярославська, 41

**Ректора Національного медичного університету**

**ім. О. О. Богомльця**

**АМОСОВОЇ КАТЕРИНИ МИКОЛАЇВНИ**

01601, м. Київ, бул. Тараса Шевченка, 13

***Шановна пані Уляно!***

В доповнення до мого листа від 23.02.2018 року надаю Вам письмові хронологічні пояснення щодо ситуації, що склалася зі складанням іспиту «Крок», до яких додаю копії відповідних документів.

Нижче зазначені відомості підтверджують той факт, що зрив іспиту «Крок 1. Стоматологія» 20.02.2018 року у Національному медичному університеті ім. О.О. Богомльця (надалі також – НМУ ім. О.О. Богомльця, НМУ), відбувся з вини Державної організації «Центр тестування професійної компетентності фахівців з вищою освітою напрямків підготовки «Медицина» і «Фармація» при Міністерстві охорони здоров'я Україна» (надалі також – Центр тестування, ЦТ) у зв'язку з неналежним виконанням останньою своїх обов'язків та нехтуванням вимогами чинного законодавства України.

#### **Щодо монопольного становища Центру тестування в сфері надання послуг з проведення іспитів «Крок»**

14.08.1998 року – Наказом МОЗ України за № 251 впроваджено систему ліцензійних інтегрованих іспитів фахівців з вищою освітою напрямків «Медицина» і «Фармація» у вищих навчальних закладах. Відповідно до п. п. 11, 12, 13 цього Наказу, складання ліцензійних інтегрованих іспитів для студентів-медиків є обов'язковим. Успішне складання іспитів має підтверджуватись сертифікатом, наявність якого у студента є обов'язковою умовою допуску студентів та інтернів до наступних етапів державної атестації при присвоєнні кваліфікації фахівця відповідного освітньо-кваліфікаційного рівня. Положеннями даного Наказу передбачено подальше створення центру тестування професійної компетентності фахівців з вищою освітою напрямків підготовки «Медицина» і «Фармація».

15.01.1999 року – МОЗ України приймає Наказ № 7 про заходи щодо виконання наказу МОЗ України від 14.08.98 р. № 251 «Про затвердження Положення про систему ліцензійних інтегрованих іспитів фахівців з вищою освітою напрямків «Медицина» і «Фармація». Вказаним Наказом створено Центр тестування професійної компетентності фахівців з вищою освітою напрямків підготовки «Медицина» і «Фармація» та призначено директором Центру тестування Булах І.Є.

Згідно п. 5 даного Наказу, на Булах І.Є. покладено обов'язок щодо оформлення та видачі сертифікатів про результати складання тестового екзамену ліцензійного іспиту у 30-ти денний термін та передачу інформації про результати ліцензійного іспиту ректорам вищих навчальних закладів у 7-ми денний термін.

03.05.1999 року – наказом МОЗ України №105 фінансове забезпечення Центру тестування покладено на вищі навчальні заклади «як компенсація вартості отримання державних послуг по встановленню відповідності якості підготовки фахівців державним стандартам вищої освіти з доходів, отриманих ними за надані платні послуги».

Отже, Центр тестування є єдиною організацією, уповноваженою МОЗ України на надання послуг з проведення ліцензійних інтегрованих іспитів «Крок», у якій не було єдиного підходу до побудови відповідних господарських відносин із вищими медичними навчальними закладами. Мені відомо, що послуги Центру тестування за деякі університети оплачували благодійники, деякі сплачували послуги напряму до Центру тестування без проходження тендерних процедур, а деякі поговорювали і про готівкову форму розрахунку.

### **Щодо співпраці НМУ ім. О.О. Богомольця та Центру тестування**

18.01.2013 року – укладено Угоду про співпрацю № 1 між НМУ ім. О.О. Богомольця та Центром тестування із строком дії з 21 січня 2013 р. по 31 грудня 2017 р. (надалі також – Угода № 1).

16.06.2014 року – між МОЗ України, в особі Міністра охорони здоров'я України Мусія Олега Степановича, та Амосовою Катериною Миколаївною укладено Контракт № 791 (надалі – Контракт), відповідно до якого мене призначено на посаду ректора НМУ. Відповідно до п. 7.1. Контракту цей Контракт діє з 16.06.2014 року до 16.06.2021 року.

Після призначення мене на посаду ректора НМУ, Університет отримував послуги від Центру тестування на безкоштовній основі на підставі Угоди № 1.

### **Щодо розміщення Центру тестування на площах НМУ ім. О.О. Богомольця та виселення Центру тестування**

З моменту заснування Центр тестування знаходився на площах НМУ ім. О.О. Богомольця та не сплачував ані комунальні, ані орендні платежі на рахунок Університету. З часом, Центр тестування отримав інше приміщення, проте з площ Університету, які він займав у центрі м. Києва на вул. Пушкінській, 22, виїжджати не забажав. За позовом НМУ ім. О.О. Богомольця, Центр тестування було виселено з приміщень Університету та стягнуто комунальні витрати. *(копія рішення Господарського суду міста Києва у справі № 910/23284/16 від 01.03.2017 року додається)*

### **Щодо незаконних вимог Центру тестування та МОЗ України до НМУ оплатити послуги за проведення іспитів «Крок» у 2017 році**

Центр тестування категорично відмовився видавати сертифікати про прийняті іспити студентам Університету, зажадавши грошової компенсації за надані у 2017 році послуги.

**Звертаю увагу, що затверджений МОЗ України кошторис Університету на 2017 рік не передбачав витрат на Центр тестування. Незважаючи на це, МОЗ України прийняло сторону Центру тестування та наполегливо у листах № 08.1-30/18070 від 04.07.2017 року та № 01.6/101/19762 від 21.07.2017 року запропонувало НМУ ім. О.О. Богомольця вступити з ЦТ у грошові відносини та укласти договір на нових оплатних умовах і лише після цього отримати сертифікати стосовно студентів, які успішно здали іспити.**

Задля реалізації таких планів, МОЗ України фактично створило групу для проведення перемов між Університетом та Центром, у якій прийняли участь деякі співробітники МОЗ України та радники Міністра охорони здоров'я України. **Очолив таку групу перший заступник Міністра Олександр Володимирович Лінчевський.**

Під час проведення зустрічей, перший заступник Міністра Лінчевський О.В. відкрито заявляв про підтримку позиції Центру з отримання оплати за раніше надані у 2017 році послуги та підтримував розірвання безкоштовного договору з Університетом. Під час проведення переговорів, перший заступник Міністра Лінчевський О.В. неодноразово вдавався до відкритих погроз в адресу Амосової К.М. розірвати з нею контракт, якщо вона не піде на умови, озвучені Центром. Свідками таких погроз були всі присутні. Вказані обставини може також підтвердити присутня під час погроз, зокрема, мій адвокат Анжеліка Сицько (тел. 067-547-28-21).

При цьому, дійсна на той час Угода №1 не передбачала здійснення НМУ ім. О.О. Богомольця жодних платежів за проведення ліцензійних іспитів.

22.02.2017 року – НМУ ім. О.О. Богомольця було отримано лист від ЦТ про те, що у зв'язку із порушенням НМУ умов та гарантій виконання Угоди № 1, ініціюванням стягнення вартості комунальних послуг та виселення Центр тестування з приміщень, останній був змушений звільнити приміщення та в односторонньому порядку відмовитися від виконання Угоди № 1 в повному обсязі у зв'язку із суттєвим порушенням умов Угоди № 1 на підставі статті 538 (частини 3) Цивільного кодексу України.

10.03.2017 року – НМУ ім. О.О. Богомольця отримано від Центру тестування пакет документів, підписаних в односторонньому порядку Центром тестування, зокрема:

- проект договору про встановлення відповідності якості підготовки фахівців №18-13 від 13.03.2017 року;
- проект акту приймання-передачі послуг від 14.03.2017 року за вказаним Договором;
- рахунок від 14.03.2017 року на оплату послуг за вказаним Договором;
- проект акту приймання-передачі екзаменаційних буклетів від 14.03.2017 року.

13.03.2017 року – НМУ ім. О.О. Богомольця направив Центру тестування лист-відповідь № 120/1-340, у якому зазначив, зокрема: «... звертаємося до Вас із пропозицією негайно направити НМУ проект загального договору на весь 2017 рік (без дати) про встановлення відповідності якості підготовки фахівців із детальною калькуляцією витрат. Цей проект договору буде опрацьовано нами в порядку, передбаченому законодавством, з урахуванням чинної угоди про співпрацю та зроблене все можливе для усунення будь-яких непорозумінь і розбіжностей щодо процедури тестування».

13.03.2017 року – НМУ ім. О.О. Богомольця звернувся з листом № 120/1-339 до в.о. Міністра охорони здоров'я Супрун У. з проханням:

- вжити заходів щодо забезпечення безперешкодного тестування студентів НМУ 14.03.2017 року з боку Центр тестування, яке входить до системи МОЗ України;
- надати правову оцінку діям ЦТ щодо направлення підписаних проектів договору та актів за 1 день до проведення тестування, а також підписання рахунків майбутніми датами та актів приймання-передачі послуг, які ще не надавалися;
- офіційно повідомити позицію МОЗ України щодо необхідності оплати тестування студентів НМУ в 2017 році. У разі, якщо МОЗ України вважає, що таку оплату необхідно здійснювати, надати правове обґрунтування здійснення такої оплати, яке влаштовуватиме Державну казначейську службу України та ДФІ України, та погодити відповідні зміни до кошторису НМУ одразу на всі етапи тестування на 2017 рік з визначенням джерел отримання коштів для такої оплати.

27.04.2017 року – НМУ ім. О.О. Богомольця отримано лист-відповідь МОЗ України № 14.1-05/22/187-17/9583 від 05.04.2017 року, у якому МОЗ України повідомляє: «Відповідно до статті 629 ЦК України договір є обов'язковим для виконання сторонами. В силу ч. 1

*ст. 193 ГК України, суб'єкти господарювання та інші учасники господарських відносин повинні виконувати господарські зобов'язання належним чином відповідно до закону, інших правових актів, договору, а за відсутності конкретних вимог щодо виконання зобов'язання – відповідно до вимог, що у певних умовах звичайно ставляться. Згідно укладеної Університетом угоди про співпрацю з ДО «Центр тестування» від 18.01.2013 року № 1, МОЗ України не виступає стороною у договірних взаємовідносинах».*

03.05.2017 року – НМУ ім. О.О. Богомольця у відповідь на листи, надіслані Центру тестування, отримано лист Центр тестування № 245, відповідно до якого Центр тестування повідомляє НМУ про наступне:

- з 01.04.2017 року Центр тестування здійснюватиме співпрацю з НМУ на умовах договорів, які компенсують витрати за надану ЦТ державну послугу за рахунок коштів спеціального фонду державного бюджету ВНЗ;

- станом на 26.04.2017 року відповідних договорів між Сторонами не підписано, не заважаючи на те, що ЦТ були надані усі необхідні документи для врегулювання взаємовідносин між Сторонами;

- з метою належної організації проведення ліцензійних іспитів у НМУ у 2017 році Центр тестування надає для підписання проекти Договору та калькуляцію витрат.

12.05.2017 року – НМУ ім. О.О. Богомольця надіслав Центру тестування лист-відповідь № 120/1-597 щодо того, що ЦТ помилково вважає, що дію Угоди № 1 від 18.01.2013 року припинено з 01.04.2017 року. Укладення нового договору між НМУ та ДО «Центр тестування» за наявності чинної Угоди про співпрацю № 1, є передчасним. Після закінчення дії Угоди № 1 від 18.01.2013 року НМУ ім. О.О. Богомольця готовий буде розглянути пропозиції Центру тестування щодо укладення нового договору та врегулювання всіх пов'язаних з цим розбіжностей порядку, визначеному ст. 181 Господарського кодексу України.

31.05.2017 року – НМУ ім. О.О. Богомольця було направлено Центру тестування лист № 120/1-679 щодо того, що позиція НМУ залишається незмінною, укладення нового договору за наявності чинної Угоди № 1 від 18.01.2013 року, якою врегульовано всі питання, пов'язані з проведенням тестових іспитів є передчасним. Ця позиція знайшла підтримку й розуміння і в ЦТ, і в МОЗ України, адже іспити «Крок» в березні 2017 року було проведено без укладення нового договору, на підставі Угоди № 1 від 18.01.2013 року.

21.06.2017 року – НМУ ім. О.О. Богомольця звернувся із листом № 120/2-767 до Центру тестування із вимогою забезпечити оформлення та передачу сертифікатів про складення ЛІІ «Крок 2» студентам НМУ, які успішно його склали, враховуючи імперативний характер норм, якими передбачено обов'язкову видачу сертифікатів, а також відсутність у ДО «Центр тестування» будь-яких правових підстав для невидачі сертифікатів студентам.

У листах на адресу ректора НМУ ім. О.О. Богомолець від 04 липня 2017 року № 08.1-30/18070 та 21 липня 2017 року № 01.6/101/19762 заступник міністра Лінчевський О.В. зазначав про підтримку позиції Центру тестування із проведення оплати за проведенні у 2017 році ліцензійні іспити у співробітників Університету. У зазначених листах прямо вказано, що аби отримати сертифікати, слід сплатити вартість вже наданих Центром послуг. **Законний шлях, яким мав піти Університет, МОЗ України так і не вказав.**

07.07.2017 року – НМУ ім. О.О. Богомольця звернувся до Господарського суду м. Києва із позовною заявою до Центру тестування про зобов'язання вчинити дії, а саме: оформити та видати сертифікати про результати складення вітчизняними та іноземними студентами ліцензійних інтегрованих іспитів (ЛІІ), проведених в 2017 році в Національному медичному університеті ім. О.О. Богомольця.

28.07.2017 року – у судовому засіданні Центр тестування підтримав подане ним 24.07.2017 року клопотання про залучення до участі в даній справі в якості третьої особи, яка

не заявляє самостійних вимог на предмет спору – Міністерство охорони здоров'я України. Клопотання обґрунтовано тим, що **МОЗ України наголошувало на необхідності укладання договору на компенсацію витрат з проведення ліцензійних іспитів.** *(копія ухвали Господарського суду м. Києва від 28.07.2017 у справі № 910/11082/17 додається)*

28.07.2017 року – за наслідками розгляду господарської справи № 910/11082/17, судом було встановлено безпідставність та незаконність вимог Центру, які збігались із позицією заступника Міністра, стосовно стягнення грошей з Університету за надані у 2017 році послуги та визнано право Університету на отримання сертифікатів за здані студентами іспити. *(копії рішення Господарського суду м. Києва від 28 липня 2017 року та постанови Київського апеляційного господарського суду від 06 вересня 2017 року у справі № 910/11082/17 додаються)*

28.07.2018 року – між НМУ ім. О.О. Богомольця та Центром тестування укладено Меморандум про розуміння, яким сторони погодили, що послуги з тестування студентів та витрати Центру тестування на проведення оцінювання студентів НМУ мають бути оплачені на підставі договору.

**Таким чином, до спливу 2017 року відносини між Центром тестування та Університетом ґрунтувались на безоплатній основі.**

**У грудні 2017 року НМУ надав на затвердження МОЗ України кошторис НМУ на 2018 рік, який передбачав витрати на придбання послуг ЦТ в обсязі 1,5 млн грн.**

#### **Щодо штучно створеного конфлікту зі зриву проведення іспитів «Крок» та не укладення Договору між НМУ та ЦТ до 20.02.2018 року**

**18.01.2018 року – НМУ ім. О.О. Богомольця отримано лист Центру тестування № 20 від 15.01.2018 року ректору Амосовій К.М., у якому Центр тестування наполягає на укладенні договору без проведення тендеру: «Для вчасного укладання Договору між НМУ та Центром тестування у 2018 році відповідно до статті 35 пункту 2 частини другої Закону України «Про публічні закупівлі» має бути проведена переговорна процедура закупівлі.**

*Договір має бути укладено до проведення іспиту 20.02.2018 року. Тому просимо дати розпорядження щодо початку переговорної процедури для заключення Договору.*

У зазначеному листі вперше вказана вартість кожного виду іспитів «Крок», а також надані форма договору про закупівлю послуг за державні кошти і ціна пропозиції на ім'я Голови тендерного комітету НМУ на 1 млн 395 953 грн.

24.01.2018 року – МОЗ України затверджено кошторис НМУ, який 29.01.2018 року зареєстровано в Держказначействі. Проте, **необхідні витрати для оплати послуг Центру тестування, МОЗ України, в кошторисі Університету, не затвердив.** *(копія плану використання бюджетних коштів на 2018 рік додається)*

25.01.2018 року – лист від НМУ до Центру тестування, у якому НМУ посилається на роз'яснення Державної Аудиторської Служби України від 27.07.2017 року № 31-14/1134 щодо «зобов'язання Університету здійснювати процедури закупівель, передбачені частиною першою статті 12 Закону України «Про публічні закупівлі», в т.ч. послуг з організаційно-методичних робіт з проведення ліцензійних інтегрованих іспитів, шляхом використання електронної системи закупівель, за результатами яких укладати договори щодо придбання товарів, робіт та послуг».

Того ж дня НМУ оприлюднив план Державних закупівель.

26.01.2018 року – НМУ, діючи на виконання статті 12 Закону України «Про публічні закупівлі» і частини 1 ст. 23 Бюджетного кодексу України, на веб-порталі ПРОЗОРРО

оприлюднено закупівлю послуги щодо проведення ліцензійних інтегрованих іспитів UA-2018-01-26-003222-b з використанням процедури відкритих торгів, яка триватиме до 14.02.2018 року.

01.02.2018 року – НМУ отримано лист Центру тестування № 56 від 29.01.2018 року, яким останній повідомляє проректора з науково-педагогічної роботи НМУ ім. О.О. Богомольця Цехмістера Я.В. про те, що у 2018 році ліцензійні інтегровані іспити проходитимуть згідно з Графіком проведення тестових екзаменів ліцензійних інтегрованих іспитів у 2018 році, затвердженим листом МОЗ України від 14.06.2017 року № 08.01-30/16251.

05.02.2018 року – НМУ отримав лист Центру тестування № 62 від 01.02.2018 року «Щодо укладання договору» із пропозицією відмінити в установленому порядку закупівлю послуг шляхом застосування відкритих торгів та перейти на закупівлю послуг шляхом застосування переговорної процедури.

НМУ вперше отримав подібну пропозицію, оскільки завжди закупівлі послуг, у тому числі від одного (монопольного) виробника, здійснювалися НМУ за відкритою і прозорою формою тендерної процедури в системі ПРОЗОППО.

02.02.2018 року – Лист МОЗ України № 01.6/20/2824 за підписом Лінчевського О.В., у якому зазначено, зокрема: *«про здійснення всіх необхідних заходів для укладання відповідних договорів з Центром тестування прошу проінформувати МОЗ України до 05 лютого 2018 року»*. При цьому у листі також вказано, що Амосова К.М. зобов'язана забезпечити зміцнення договірної дисципліни закладу.

05.02.2018 року – лист-відповідь НМУ на вищезазначений лист Лінчевського О.В., у якому НМУ відображено хронологію листування з ЦТ щодо укладення договору на закупівлю послуг останнього на 2018 рік.

06.02.2018 року – лист НМУ № 120/5-151 Центру тестування, у якому повідомляється, що НМУ використовує процедуру відкритих торгів в 100% своїх закупівель на суми більше 200 тис.грн. та просить терміново повідомити, чи братиме участь Центр тестування у тендерній процедурі закупівлі послуги. НМУ не міг закупити послуги шляхом застосування переговорної процедури, оскільки ЦТ не виконав вимоги передбачені ст. 35 Закону України «Про публічні закупівлі» та Наказом Мінекономрозвитку від 22 березня 2016 р. № 490 «Про затвердження форм документів у сфері публічних закупівель» та не надав НМУ усіх необхідних документів, які давали б право Університету застосувати цю процедуру законно. Таким чином, в НМУ, який фінансується за рахунок бюджетних коштів, не залишалось вибору, окрім як придбати послуги ЦТ шляхом використання процедури відкритих торгів.

07.02.2018 року – лист ЦТ № 70 «Щодо укладання договору», у якому ЦТ пропонує НМУ відмінити у встановленому порядку закупівлю послуг шляхом застосування відкритих торгів та перейти на закупівлю послуг шляхом застосування переговорної процедури. Натомість, зловживаючи своїм монопольним становищем, ЦТ незаконно посилався як на підставу застосування переговорної процедури на лист МОЗ від 28.11.2017 року № 08.1-30/31652, який не є тим документом що надає право у відповідності до закону застосувати цю процедуру.

08.02.2018 року – лист ЦТ № 71, яким ЦТ повідомив НМУ про відкликання свого листа № 70 від 07.02.2018 року.

Звертаю Вашу увагу, що у преамбулі Закону України «Про публічні закупівлі» встановлено, що виключно цим Законом визначено правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для забезпечення потреб держави та територіальної громади. Метою цього Закону є забезпечення ефективного та прозорого здійснення закупівель, створення конкурентного середовища у сфері публічних закупівель, запобігання проявам корупції у цій сфері, розвиток добросовісної конкуренції.

За ст.11 цього Закону, для організації та проведення процедур закупівель замовник утворює тендерний комітет (комітети) або визначає уповноважену особу (осіб). Тендерний комітет діє на засадах колегіальності та неупередженості. До складу тендерного комітету входять не менше п'яти осіб. Керівництво роботою тендерного комітету здійснює його голова. Голова тендерного комітету призначається замовником, організовує роботу комітету та несе персональну відповідальність за виконання покладених на комітет функцій.

У НМУ ім. О.О. Богомольця створено тендерний комітет відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі».

На підставі ч. 3 ст. 11 Закону України «Про публічні закупівлі», тендерний комітет або уповноважена особа (особи), зокрема планує закупівлі, складає та затверджує річний план закупівель, здійснює вибір процедури закупівлі та проводить процедури закупівель. Рішення тендерного комітету або уповноваженої особи оформлюється протоколом.

Відповідно до ст. 38 Закону України «Про публічні закупівлі», за порушення вимог, установлених цим Законом та нормативно-правовими актами, розробленими відповідно до цього Закону, члени тендерного комітету замовника, уповноважена особа (особи), члени органу оскарження, службові (посадові) особи Уповноваженого органу, службові (посадові) особи органів, що здійснюють казначейське обслуговування бюджетних коштів (обслуговуючого банку), несуть відповідальність згідно із законами України. За порушення вимог, установлених цим Законом в частині прийнятих рішень, вибору і застосування процедур закупівлі, відповідальність несуть члени тендерного комітету або уповноважена особа (особи) персонально.

На підставі ст. 35 Закону України «Про публічні закупівлі», переговорна процедура закупівлі – це процедура, що використовується замовником як виняток і відповідно до якої замовник укладає договір про закупівлю з учасником після проведення переговорів з одним або кількома учасниками.

Винятки, при яких дозволено застосовувати процедуру закупівлі встановлені у ч. 2 ст. 35 даного Закону. До таких винятків, зокрема віднесено наявність обставин про відсутність конкуренції (у тому числі з технічних причин) на відповідному ринку, внаслідок чого договір про закупівлю може бути укладено лише з одним постачальником, за відсутності при цьому альтернативи.

За результатами проведених переговорів з учасником (учасниками) замовник приймає рішення про намір укласти договір. Повідомлення про намір укласти договір обов'язково безоплатно оприлюднюється на веб-порталі Уповноваженого органу протягом одного дня після прийняття рішення (ч. 3 ст. 35 Закону України «Про публічні закупівлі»).

Повідомлення публікується за формою, затвердженою наказом Міністерства розвитку від 22 березня 2016 р. № 490 «Про затвердження форм документів у сфері публічних закупівель». У формі повідомлення про намір укласти договір під час застосування переговорної процедури має бути зазначено умову застосування переговорної процедури закупівлі відповідно до частини другої статті 35 Закону України «Про публічні закупівлі» та обґрунтування застосування переговорної процедури закупівлі (з посиланням на експертні, нормативні, технічні та інші документи, що підтверджують наявність умов застосування процедури закупівлі).

За таких умов, визначення процедури закупівлі знаходиться у сфері виключної компетенції замовника послуг – НМУ ім.О.О.Богомольця, а не Державної організації Центру тестування.

Отже, Центр тестування не несе відповідальності за вибір процедури закупівлі послуг, а тому не має жодного права втручатись в процес проведення закупівлі його послуг замовниками та диктувати за яких умов слід придбавати його послуги.

В той самий час, тендерним комітетом НМУ ім. О.О. Богомольця було встановлено, що представлених Центром тестування документів, які б давали можливість застосовувати до відносин з Центром тестування виключної процедури закупівлі – переговорної, недостатньо, внаслідок чого була застосована інша процедура, передбачена Законом.

Таким чином, саме небажання Центру тестування прийняти участь у тендерній процедурі визначеної замовником – НМУ ім. О.О. Богомольця, за вибір та проведення якої він несе персональну відповідальність, стало на заваді укладення з Центром тестування необхідного договору.

14.02.2018 року – лист НМУ № 120/5-187, яким Університет задля отримання необхідних послуг запропонував Центру тестування закупити разову послугу з проведення призначених на 20.02.2018 року іспитів на підставі разової угоди, яка не передбачала тендерних процедур на суму 104 202,00 грн.

19.02.2018 року – НМУ отримано лист-відповідь ЦТ № 93 від 16.02.2018 року, у якому ЦТ посилається на Закону України «Про публічні закупівлі». У даному листі ЦТ зазначає, що підготовка та проведення іспиту «Крок 1. Стоматологія» є частиною однієї послуги з підготовки та проведення ліцензійних інтегрованих іспитів «Крок». Вартість послуги для НМУ на 2018 рік перевищує 200 000, 00 грн. і, відповідно, вимагає застосування Закону України «Про публічні закупівлі». Тому укладання договору з НМУ лише на проведення іспиту «Крок 1. Стоматологія» є неприйнятним, оскільки суперечить чинному законодавству.

19.02.2018 року – НМУ ім. О.О. Богомольця оплатив вартість разової послуги на рахунок Центру тестування (з власних коштів ректора та проректорів у вигляд благодійної допомоги) у розмірі 104 202, 00 грн., проте і отримання плати не змусило монополіста в сфері надання послуг з проведення іспитів для студентів та інтернів медиків – прийти до Університету та виконати свої виключні обов'язки. *(копії трьох квитанцій від 19.02.2018 р. та копія платіжного доручення від № 3120 від 19.02.2018 р. додаються)*

20.02.2018 року – Центр тестування повернув зазначені кошти на рахунок НМУ та не з'явився до НМУ для проведення іспитів «Крок 1. Стоматологія».

Таким чином, із вищевикладеного вбачається, що у 2018 році НМУ ім. О.О. Богомольця готовий для побудови грошових відносин із Центром тестування. Задля таких цілей були представлені для затвердження в МОЗ України заплановані витрати у проекті кошторису, однак відповідні витрати не були затверджені МОЗ України.

НМУ ім. О.О. Богомольця, як бюджетна установа, діючи відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі», Бюджетного кодексу України, оголосив тендер на закупівлю послуг з проведення ліцензійних іспитів.

Однак, Центр тестування як єдине підприємство, уповноважене МОЗ України надавати відповідні послуги, відкликав свою участь з оголошеного тендеру, чим зірвав проведення торгів та закупку Університетом послуг.

Університет запропонував Центру тестування закупити разову послугу з проведення призначених на 20 лютого 2018 року іспитів на підставі разової угоди, яка не передбачала тендерних процедур (сума Договору до 200 тис. грн.). Проте, і така пропозиція, Центром тестування на формальних підставах була відкинута.



Таким чином, попри усі вищеперераховані спроби Університету, спрямовані на укладення договору про співпрацю між ЦТ та НМУ ім. О.О. Богомольця у визначеному законодавством порядку до 20.02.2018 року (проведення першого за графіком ліцензійного інтегрованого іспиту «Крок 1. Стоматологія»), МОЗ України та Центр тестування своїми протиправними діями та бездіяльністю фактично унеможливили його укладення.

### **Щодо протиправного відсторонення та призначення нового керівництва НМУ ім. О.О. Богомольця**

20.02.2018 року Міністерством охорони здоров'я України видано Наказ №15-Адм «Про проведення перевірки» (надалі також – Наказ).

Даним Наказом призначено проведення перевірки належного забезпечення проведення в НМУ ім. О.О. Богомольця 20 лютого 2018 р. ліцензійного інтегрованого іспиту «Крок.1 Стоматологія» та затверджено персональний склад членів комісії з проведення перевірки. Головою комісії з проведення перевірки призначено заступника міністра МОЗ України Лінчевського О.В.

Згідно п. 2 даного Наказу, на два тижні проведення перевірки, відсторонено Амосову К.М. від виконання повноважень за посадою ректора НМУ ім. О.О. Богомольця та призначено виконувачем обов'язків ректора професора кафедри хірургії №1 НМУ ім. О.О. Богомольця Захараша М.П.

Прийнятті управлінські рішення явно суперечать чинному законодавству.

Так, Контракт між ректором Амосовою К.М. та МОЗ України було підписано 16 червня 2014 р. Після підписання Контракту, 01 липня 2014 р., в Україні було прийнято Закон України «Про вищу освіту» (який набув чинності 06 вересня 2014 р.). Положення нового Закону внесли суттєві зміни у функціонування вищої освіти в Україні, зокрема в частині автономії вищих навчальних закладів та внутрішнього управління. Після набуття чинності нової редакції Закону, укладений 16 червня 2014 р. Контракт з ректором Амосовою К.М., не було приведено у відповідність до норм чинного законодавства, внаслідок чого у Контракті залишились положення, які на сьогоднішній день суперечать діючому Закону.

На підставі ст. 46 КЗпП України, відсторонення працівників від роботи власником або уповноваженим ним органом допускається у разі: появи на роботі в нетверезому стані, у стані наркотичного або токсичного сп'яніння; відмови або ухилення від обов'язкових медичних оглядів, навчання, інструктажу і перевірки знань з охорони праці та протипожежної охорони; в інших випадках, передбачених законодавством.

Положення профільного Закону України «Про вищу освіту», які регулюють діяльність ректора вищого навчального закладу, не передбачають можливість відсторонення ректора від посади. Не містить повноважень для міністерства відсторонювати ректорів від посади і Положення про Міністерство охорони здоров'я України, затверджене постановою КМУ від 25 березня 2015 р. № 267.

Наразі, можливість відсторонити ректора НМУ ім. О.О. Богомольця передбачена лише в контракті з ректором Амосовою К.М. від 16 червня 2014 р., який не є Законом, а деякі з його положень явно суперечить діючому законодавству, який діє в Україні після проведення реформи вищої освіти.

Не передбачає діюче законодавство і компетенцію МОЗ України призначати виконувача обов'язків ректора у давно діючих вищих навчальних закладах. Призначення виконувача обов'язків ректора допускається лише в новостворених вищих навчальних закладах (ч. 4 ст. 42 Закону України «Про вищу освіту»).

На підставі ст. 32 даного Закону, діяльність закладу вищої освіти провадиться на принципах автономії та самоврядування.

Відповідно до ч. 3 ст. 2 Закону України «Про вищу освіту», права закладу вищої освіти, що визначають його автономію, встановлені цим Законом, не можуть бути обмежені іншими законами чи нормативно-правовими актами.

За таких законодавчо встановлених норм, відсторонення Амосової К.М. від виконання повноважень за посадою ректора НМУ ім. О.О. Богомольця та призначення виконувачем обов'язків ректора професора кафедри хірургії №1 НМУ ім. О.О. Богомольця Захараша М.П. – є порушенням Закону України «Про вищу освіту» та ст. 46 КЗпП України.

Слід вказати, що на момент призначення Головою комісії з проведення перевірки заступника Міністра МОЗ України Лінчевського О.В., останній знаходився у реальному конфлікті інтересів з НМУ ім. О.О. Богомольця.

**При цьому, фактично заступник Міністра охорони здоров'я призначив себе сам Головою вказаної комісії, як це повідомив в присутності моєї та мого адвоката Державний секретар МОЗ України А. Янчук, який підписав даний Наказ.**

Відповідно до ч. 1 ст. 1 Закону України «Про запобігання корупції» реальний конфлікт інтересів – суперечність між приватним інтересом особи та її службовими чи представницькими повноваженнями, що впливає на об'єктивність або неупередженість прийняття рішень, або на вчинення чи невчинення дій під час виконання зазначених повноважень.

Відповідно до ч. 1 ст. 28 Закону України «Про запобігання корупції» особи, зазначені у пунктах 1, 2 частини першої статті 3 цього Закону (у тому числі заступник міністра), зобов'язані, зокрема, не вчиняти дій та не приймати рішень в умовах реального конфлікту інтересів.

**Отже, Лінчевський О.В., діючи в умовах реального конфлікту інтересів з НМУ, призначив себе сам головою Комісії перевірки, що є прямим порушенням ч. 1 ст. 28 Закону України «Про запобігання корупції».**

Так, як вже зазначалось раніше, влітку 2017 р., під час правового спору між НМУ ім. О.О. Богомольця та Державною організацією «Центр тестування професійної компетентності фахівців з вищою освітою напрямків підготовки «Медицина» і «Фармація» при Міністерстві охорони здоров'я Україна», заступник Міністра МОЗ України Лінчевський О.В. примушував НМУ ім. О.О. Богомольця укласти з Центром тестування оплатний договір на отримання послуг за умови існування в Університеті договору про співробітництво на безоплатній основі. Таке примушування, заступник міністра вчиняв будучи обізнаним, що у затвердженій МОЗ України кошторисі Університету не передбачені витрати на оплату послуг Центру тестування. Відголоски такої позиції, зокрема залишилися у двох листах, складених за підписом Лінчевського О.В.

Господарський суд у 2017 році виніс рішення у даному правовому спорі не на користь Центру тестування, вказавши на протиправність позиції Центру, яка збігалась із позицією заступника Міністра.

На момент конфлікту, що виник у 2018 році між НМУ ім. О.О. Богомольця та Державною організацією «Центр тестування професійної компетентності фахівців з вищою освітою напрямків підготовки «Медицина» і «Фармація» при Міністерстві охорони здоров'я Україна» стосовно форми співробітництва, заступник Міністра МОЗ України Лінчевський О.В. також прийняв сторону Центру тестування. Фактично він спонукав Центр тестування зрвати проведення іспитів в Університеті, не вчинивши жодної дії з примушування державної організації монополіста виконати свої прямі обов'язки перед державним університетом.

Отже, МОЗ вимагав від керівництва НМУ розпорядитися бюджетними коштами в обхід тендерної процедури закупівлі, яка, у даному випадку, була обов'язковою.

Натомість, Лінчевський О.В. примушував з погрозою звільнення (розірвання Контракту з Амосовою К.М.) здійснити закупівлю послуг ЦТ із застосуванням переговорної процедури закупівлі.

При цьому, як зазначалося вище, підстав для застосування переговорної процедури не було, оскільки ЦТ не надав Університету всіх необхідних документів відповідно до ст. 35 Закону України «Про публічні закупівлі» та Наказу Мінекономрозвитку від 22 березня 2016 р. № 490 «Про затвердження форм документів у сфері публічних закупівель», які б стали обґрунтованою законною підставою для її застосування.

За таких обставин керівництво НМУ, діючи виключно у правовій площині, було вимушене застосувати іншу процедуру закупівлі.

**За відмову виконувати вищезазначені незаконні вимоги МОЗ України та ЦТ я була покарана незаконним відстороненням від виконання повноважень ректора НМУ, підстав для якого не було.**

**Вищевикладеним підтверджується порушення Лінчевським О.В. вимог Закону України «Про запобігання корупції», зловживання посадовим становищем, вчинення дій, які свідчать про його очевидне упереджене ставлення до НМУ ім. О.О. Богомольця та ректора Університету та наявність реального конфлікту інтересів. При цьому, заступник Міністра охорони здоров'я не має права виконувати свої обов'язки, повноваження та діяти за наявності конфлікту інтересів.**

Відповідно до ч. 3 ст. 28 Закону України «Про запобігання корупції» безпосередній керівник особи або керівник органу, до повноважень якого належить звільнення/ініціювання звільнення з посади протягом двох робочих днів після отримання повідомлення про наявність у підлеглої йому особи реального чи потенційного конфлікту інтересів приймає рішення щодо врегулювання конфлікту інтересів, про що повідомляє відповідну особу.

Відповідно до ч. 2 п. 9 Положення про Міністерство охорони здоров'я України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 березня 2015 р. № 267, міністр має першого заступника та заступників, які призначаються на посаду та звільняються з посади Кабінетом Міністрів України за поданням Прем'єр-міністра України відповідно до пропозицій Міністра.

Так, на минулому тижні мною на Ваше ім'я було направлено лист із проханням негайно скасувати Наказ від 20.02.2018 року. У даному листі також було повідомлено про порушення Закону України «Про запобігання корупції» Лінчевським О.В. та наявність реального конфлікту інтересів, однак на даний лист відповіді я так і не отримала, жодних дій щодо врегулювання конфлікту інтересів з Вашої сторони вчинено не було, що є порушенням вимог ч. 3 ст. 28 Закону України «Про запобігання корупції».

Слід відмітити, що у порядку підготовки до зриву проведення ліцензійних іспитів в НМУ ім. О.О. Богомольця, невідомими особами була запущена активна компанія проти ректора Амосової К.М. Дана компанія містила в собі реальні елементи кримінальних дій, які виражались, зокрема у підробці офіційних документів від ректора НМУ ім. О.О. Богомольця в адресу іноземних послів (включаючи посла Туркменістану) з висловлюваннями расової нетерпимості; протиправного доступу до банківських карток чоловіка ректора, з яких відсилались грошові кошти в адресу суддів апеляційного суду м. Києва які слухали особисту цивільну справу за позовом ректорки тощо. Станом на сьогоднішній день, правоохоронцями

зарєєстровано декілька кримінальних проваджень за моїми заявами з різним ситуаційним наповненням.

Слід вказати, що до моменту мого відсторонення від посади ректора, я в офіційних свідченнях в адресу правоохоронців зазначала, що підозрюю, що до вчинених кримінальних правопорушень може бути причетний професор Михайло Захараш.

**Враховуючи викладене, пропоную Вам конструктивне вирішення питання щодо співпраці НМУ ім. О.О. Богомольця та Центру тестування, внаслідок якого НМУ матиме змогу на законних підставах та в порядку, визначеному Законом України «Про публічні закупівлі», укласти договір з ЦТ та оплатити надані за договором послуги з проведення ліцензійних інтегрованих іспитів «Крок» у 2018 році.**

**Виходячи із вищезазначеного, керуючись чинним законодавством України, прошу Вас:**

- зобов'язати підконтрольну Міністерству охорони здоров'я України Державну організацію «Центр тестування професійної компетентності фахівців з вищою освітою напрямків підготовки «Медицина» і «Фармація» при Міністерстві охорони здоров'я Україна» виконати вимоги ст. 35 Закону України «Про публічні закупівлі» та Наказу Мінекономрозвитку від 22 березня 2016 р. № 490 «Про затвердження форм документів у сфері публічних закупівель» та надати Національному медичному університету ім. О.О. Богомольця документи, які б дали право та підстави застосувати переговорну процедуру;
- або
- зобов'язати підконтрольну Міністерству охорони здоров'я України Державну організацію «Центр тестування професійної компетентності фахівців з вищою освітою напрямків підготовки «Медицина» і «Фармація» при Міністерстві охорони здоров'я Україна» виконати вимоги статей 20-32 Закону України «Про публічні закупівлі» щодо застосування процедури відкритих торгів з метою укладення з Національним медичним університетом ім. О.О. Богомольця договору про надання послуг з проведення ліцензійних іспитів «Крок» у 2018 році;
- скасувати Наказ № 15-Адм «Про проведення перевірки» від 20 лютого 2018 р.

**Додатки:**

1. Копія Наказу МОЗ України № 251 від 14.08.1998 року.
2. Копія Наказу МОЗ України № 7 від 15.01.1999 року.
3. Копія Наказу МОЗ України № 105 від 03.05.1999 року.
4. Копія рішення Господарського суду м. Києва від 01.03.2017 року у справі № 910/23284/16.
5. Копія Угоди про співпрацю № 1 від 18.01.2013 року.
6. Копія плану використання бюджетних коштів на 2017 рік.
7. Копія листа ЦТ від 22.02.2017 року.

8. Копія пакету документів від ЦТ від 10.03.2017 року.
9. Копія листа НМУ № 120/1-340 від 13.03.2017 року
10. Копія листа НМУ № 120/1-339 від 13.03.2017 року.
11. Копія листа МОЗ № 14.1-05/22/187-17/9583 від 05.04.2017 року.
12. Копія листа ЦТ № 245 від 03.05.2017 року.
13. Копія листа НМУ № 120/1-597 від 12.05.2017 року.
14. Копія листа НМУ № 120/1-679 від 31.05.2017 року.
15. Копія листа НМУ № 120/2-767 від 21.06.2017 року.
16. Копія листа МОЗ № 08.1-30/18070 від 04.07.2017 року.
17. Копія листа МОЗ № 01.6/101/19762 21.07.2017 року.
18. Копія ухвали Господарського суду м. Києва від 28.07.2017 у справі № 910/11082/17.
19. Копія рішення Господарського суду м. Києва від 28 липня 2017 року у справі № 910/11082/17.
20. Копія постанови Київського апеляційного господарського суду від 06 вересня 2017 року у справі № 910/11082/17.
21. Копія Меморандуму про порозуміння від 28.07.2017 року.
22. Копія листа ЦТ № 20 від 15.01.2018 року.
23. Копія плану використання бюджетних коштів на 2018 рік.
24. Копія листа НМУ від 25.01.2018 року.
25. Копія листа ЦТ № 56 від 29.01.2018 року.
26. Копія листа ЦТ № 62 від 01.02.2018 року.
27. Копія листа МОЗ № 01.6/20/2824 від 02.02.2018 року.
28. Копі листа НМУ від 05.02.2018 року.
29. Копія листа НМУ № 120/5-151 від 06.02.2018 року.
30. Копія листа ЦТ № 70 від 07.02.2018 року.
31. Копія листа ЦТ № 71 від 08.02.2018 року.
32. Копія листа НМУ № 120/5-187 від 14.02.2018 року.
33. Копія листа ЦТ № 93 від 16.02.2018 року.
34. Копії трьох квитанцій від 19.02.2018 р. та копія платіжного доручення від № 3120 від 19.02.2018 р.
35. Копія Наказу МОЗ України «Про проведення перевірки» № 15-Адм від 20.02.2018 року.

**«28» лютого 2018 року**

**З повагою до Вас,**

**Ректор НМУ ім. О.О. Богомольця**



**К.М. Амосова**